**PROGRAMA DE TRABAJO PARA EL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO**

**DE LA LXIII LEGISLATURA**

**SEPTIEMBRE 2016 - AGOSTO 2017**

**I. Presentación**

La Cámara de Diputados, como parte del Congreso de la Unión, tiene funciones representativas, legislativas y de control.

La función representativa le deviene de la organización política y jurídica establecida constitucionalmente, que delega en los gobernantes la capacidad de asumir la voluntad colectiva de los ciudadanos. La función legislativa está determinada por la Constitución como una de las tareas principales del Congreso a través de la cual se orienta la política pública y se regula la actuación de la sociedad. La función de control, dimana de la teoría clásica de la división de poderes, acuñada por Montesquieu y Rousseau, que parte del postulado de que el poder debe partirse para evitar la concentración absolutista y para que el poder vigile al poder; de esta manera, el congreso tiene a su cargo esta función de control que tiene como componentes varias facultades como: la facultad para nombrar o intervenir en el nombramiento de funcionarios de los otros 2 poderes; facultad para hacer un seguimiento informado a través de la rendición periódica de los datos que se le rinden (informes); facultad de vigilancia de los planes y programas temáticos así como revisión periódica del ejercicio de los recursos públicos (revisión de la cuenta pública, auditorías); facultad de llamar a cuentas en sesiones públicas (Comparecencias); facultad para plantear dudas o aclarar circunstancias (preguntas parlamentarias) y la facultad de indagar en casos específicos (Comisiones de investigación).

Las Comisiones son órganos constituidos por el Pleno de la Cámara de Diputados que contribuyen a que la Cámara cumpla sus atribuciones constitucionales y legales. No todas las comisiones tienen conferido el ejercicio de todas las facultades del Congreso, pero la mayoría de las comisiones ordinarias si tienen conferidas tareas de representación, legislativas y de control.[[1]](#footnote-1)

En esta forma, esta representación pretende, en este segundo año de ejercicio, continuar realizando las funciones que tiene asignadas por la Constitución Política, la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y el Reglamento de la Cámara de Diputados, para coadyuvar al cumplimiento de las funciones que tienen la Cámara de Diputados y el Congreso de la Unión como órgano del Poder Legislativo.

**II. Fundamento jurídico**

Regulan al presente Programa Anual de Trabajo de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción, correspondiente al segundo año de ejercicio de la LXIII Legislatura septiembre 2016 — agosto 2017, los artículos 45, numeral 6, inciso a), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 149, numeral 2, fracción I; 150, numeral 1, fracción X; 158, numeral 1, fracción II, y 161 del Reglamento de la Cámara de Diputados.

**III. Justificación**

El presente Programa se formula para dar a conocer las directrices a desarrollar durante el segundo año de gestión de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción (septiembre 2016 – agosto 2017); destacando los principales objetivos y metas a alcanzar, así como los medios que se deben emplear para ello. En consecuencia, se pretende que este documento sirva de punto de partida al planteamiento de trabajo de la Comisión, estableciendo claramente las vertientes que impulsen al cumplimiento de las perspectivas trazadas. En tales términos, se busca que este programa se convierta en una breve referencia del camino que guíe el actuar de la Comisión.

**IV. Objetivos generales.**

Ejercer las atribuciones y funciones que el marco normativo del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos le confiere a las comisiones ordinarias con el objeto de establecer la agenda legislativa que armonice la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las leyes que de ella emanen, así como las leyes secundarias vigentes que contribuyan a propiciar políticas públicas de Estado que prevengan y sancionen conductas de corrupción; que garanticen el derecho a la transparencia y obligue a todos los servidores públicos a rendir cuentas ante los órganos facultados y la ciudadanía interesada.

Analizar, debatir, consultar, indagar, discutir y dictaminar sobre los proyectos y asuntos de su competencia, de los que sean turnados o tenga conocimiento, siempre con apego a los principios de legalidad, igualdad, transparencia, diversidad, exhaustividad y libertad.

**V. Objetivos Específicos.**

**A) En materia de representación.**

1. Recibir las consultas y solicitudes, sin establecer preferencias o distinciones de ningún tipo, procurando dar respuesta en el breve término que la Constitución señala.
2. Dar cauce y seguimiento a las quejas y demandas que se le formulen, en las materias competencia de la comisión.

**B) En materia legislativa**

1. Formular las propuestas legislativas que conciten el consenso de todas las fuerzas políticas representadas o de la mayoría de ellas en el área de competencia de la comisión.
2. Complementar las obligaciones legislativas pendientes, derivadas de los cambios a la Constitución o las leyes secundarias con motivo de la creación del Sistema Nacional Anticorrupción o las modificaciones en materia de transparencia.

**C) En materia de control**

a) Hacer el estudio del informe que los Secretarios del Despacho y titulares de los órganos autónomos, manden al Congreso dando cuenta del estado que guarden las ramas de transparencia, acceso a la información, protección de datos personales y anticorrupción y formular las conclusiones del análisis.

b) Requerir mayor información o solicitar la comparecencia del Secretario de la Función Pública, del Fiscal Anticorrupción o del titular del Instituto Nacional de Acceso a la Información ante la comisión cuando se requiera.

c) Solicitar al Presidente de la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos la comparecencia del Secretario de la Función Pública, del Fiscal Anticorrupción o del titular del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, ante el Pleno de la Cámara de Diputados si de las conclusiones referidas en el inciso a) de este apartado, se desprenden situaciones que por su importancia o trascendencia requieran su presencia en la Cámara de Diputados.

c) Dar opinión fundada a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, con base en los informes que remitan los funcionarios con objeto de hacer aportaciones a esa Comisión sobre aspectos presupuestales específicos, en relación al cumplimiento de los objetivos de los programas del correspondiente ramo de la Administración Pública Federal, y para que sean consideradas en la revisión de la Cuenta Pública.

d) Analizar y proponer un presupuesto adecuado y pertinente para tales programas federales en el Presupuesto de Egresos para la Federación 2017.

**D) En materia de cumplimiento de acciones, divulgación y difusión de la información.**

1. Convocar a una sesión mensual en forma ordinaria, cuando menos y a las extraordinarias que se requieran, conforme a las necesidades de trabajo.
2. Presentar en tiempo y forma los Programas Anuales de Trabajo.
3. Presentar en tiempo y forma los informes semestrales y final, respectivamente.
4. Crear subcomisiones para el desahogo de los asuntos turnados.
5. Organizar y mantener un archivo de todos los asuntos que les sean turnados, que deberá ser entregado a la Legislatura siguiente.
6. Resolver los asuntos que la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados turne.
7. Dictaminar, atender o resolver las iniciativas, proyectos y proposiciones turnadas a las mismas en los términos de los programas legislativos acordados por la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos.
8. Participar con otras Comisiones o en Conferencia, en la atención de los asuntos que competan a este órgano colegiado.
9. Convocar y participar en foros, seminarios y reuniones con diferentes sectores de la sociedad en la materia de competencia de la Comisión.
10. Promover y fortalecer una cultura de participación de las cámaras empresariales, académicos, expertos e interesados en la materia de nuestra competencia, grupos de la sociedad civil organizados y los ciudadanos.
11. Efectuar reuniones de trabajo con las dependencias, entidades o cualquier actor gubernamental o particular, a fin de contar con mayores elementos que permitan atender de mejor manera la problemática legislativa y social, y la implementación de las soluciones más asertivas.
12. Difundir mediante el uso de los medios de comunicación que permitan llegar a la sociedad de todo el país, así como hacer uso de la página web de la Cámara de Diputados, y de los tiempos oficiales de radio y televisión con el fin de impulsar la cultura de la transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción.
13. Integrar los acervos documentales y la información necesaria para atender las inquietudes de los integrantes de la Comisión o de cualquier diputada o diputado que lo requiera.

**VI. Ejes rectores**

Para llevar a cabo sus actividades, esta Comisión se propone:

1. Adoptar las mejores prácticas Internacionales.
2. Austeridad.
3. Certeza.
4. Eficacia.
5. Imparcialidad.
6. Independencia.
7. Máxima Publicidad y Acceso a la Información.
8. Objetividad.
9. Participación Ciudadana.
10. Profesionalismo.
11. Trasparencia.

**VII. Procedimiento de los asuntos turnados y oficios de respuesta a atención de consultas.**

1. El Presidente, en acuerdo con las y los Secretarios de la Junta Directiva, propondrán el trámite correspondiente a cada asunto recibido.

2. La Presidencia recibirá, registrará y dará cuenta con oportunidad a sus integrantes, de los asuntos turnados por la Mesa Directiva, así como de las consultas que, en su caso, le hagan llegar otros órganos competentes para ello.

3. El Secretario designado para ello, llevará el conteo de los plazos de cada asunto, así como una clasificación por temas y dará cuenta a la Junta Directiva para que acuerde lo conducente.

4. El equipo técnico de la Comisión, conformado por la Secretaría Técnica y asesores realizarán las propuestas de pre dictámenes, así como los proyectos de respuesta de un asunto determinado y los proyectos de informes semestrales, para ser sometidos a consideración de la Junta Directiva y del Pleno de la Comisión.

5. En los casos que la Junta Directiva acuerde procedente, se llevarán a cabo consultas con órganos especializados o interesados en las materias que se estudien.

6. Cuando la Junta Directiva lo estime conveniente, se solicitarán a la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, autorización de prórrogas para los asuntos que se acuerden.

7. Los pre dictámenes y proyectos de respuesta serán conocidos, primero por la Junta Directiva para que acuerde el orden del día de cada reunión ordinaria y después, por el pleno de la Comisión, cumpliendo con los plazos, en caso de los dictámenes, con lo que dispone el Reglamento de la Cámara de Diputados.

8. Las actas de las reuniones serán elaboradas por el Secretario Técnico, con posterioridad a cada reunión ordinaria, y se someterán a la aprobación en la siguiente reunión ordinaria.

9. La integración de los ponentes o especialistas de los foros y seminarios que realice la Comisión, serán acordados por la Junta Directiva, procurando que éstos sean plurales y acorde con el asunto a atender.

10. Promover en los medios electrónicos y digitales de la Cámara de Diputados como el Canal del Congreso, micrositio y twitter, la adhesión al programa 3 de 3, y de una cultura de la rendición de cuentas y transparencia.

**VIII. Acciones a realizar durante el segundo año de la LXIII Legislatura.**

Durante este primer año de actividades de la LXIII legislatura de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, se lograron importantes avances en cumplimiento con los mandatos Constitucionales; Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de transparencia, publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 7 de febrero de 2014, así como; el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de combate a la corrupción que crea el Sistema Nacional Anticorrupción (SNA), publicado en el Diario Oficial de la Federación el 27 de mayo de año en curso.

En la segunda mitad del primer año de actividades de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción, se aprobaron importantes Leyes:

1. Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública;
2. Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción;
3. Ley General de Responsabilidades Administrativas;
4. Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Administrativa;
5. Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas.

Sin embargo, la necesidad y la misma naturaleza de estas reformas estructurales en materia de transparencia y anticorrupción impactan en el rediseño de diversas legislaciones al ser transversales a diversos ámbitos de la vida pública. Considerando esta situación, ahora las y los legisladores integrantes de la Comisión de Trasparencia y Anticorrupción tenemos, en este segundo año de la LXIII Legislatura, tenemos el compromiso de seguir avanzando con la expedición de leyes pendientes así como con la armonización de las legislaciones ya existentes en ambas materias.

A) En materia de Transparencia

a) Minuta que expide la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados.

b) Ley General de Archivos.

c) Seguimiento a través de un grupo de trabajo de la PNT.

B) En materia Anticorrupción

a) Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.

b) Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.

c) Mesa de trabajo para discutir el presupuesto que será asignado al SNA.

d) Seguimiento de la implementación del SNA. (Nombramiento del Fiscal Anticorrupción, conformación del Comité de selección, etc.)

e) Entregar avances del SNA.

**IX. Calendario de reuniones del primer período del segundo año de la LXIII Legislatura.**

**Calendario de Reuniones**

**Septiembre 2016**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lunes** | **Martes** | **Miércoles** |  **Jueves** | **Viernes** |  **Sábado** | **Domingo** |
|  |  |  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 12 | 13 |  14  | 15 | 16 | 17 | 18 |
| 19 | 20 | 21**\*** | 22 | 23 | 24 | 25 |
| 26 | 27 | 28**\*\***Programa anual Informe semestral | 29 | 30 |  |  |

**\*** Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Octubre 2016**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lunes** | **Martes** | **Miércoles** |  **Jueves** | **Viernes** | **Sábado** | **Domingo** |
|  |  |  |  |  | 1 | 2 |
| 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 10 | 11 | 12\* | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 17 | 18 | 19\*\*Opinión PPEF | 20 | 21 | 22 | 23 |
| 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 |
| 31 |  |  |  |  |  |  |

**\*** Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Noviembre 2016**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** | **Domingo** |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 7 | 8 | 9\* | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 14 |  15 |  16\*\* | 17 | 18 | 19 | 20 |
| 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 |
| 28 | 29 | 30 |  |  |  |  |

 **\*** Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Diciembre 2016**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** |  **Domingo** |
|  |  |  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 5 | 6 | 7**\*** | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 12 | 13 | 14\*\* | 15Termino del1er. Período de sesiones | 16 | 17 | 18 |
| 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 |
| 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 |  |

**\*** Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Enero 2017**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** | **Domingo** |
|  |  |  |  |  |  | 1 |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| 16 | 17 | 18**\*** | 19 | 20 | 21 | 22 |
| 23 | 24 | 25\*\* | 26 | 27 | 28 | 29 |
| 30 | 31 |  |  |  |  |  |

 **\*** Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Febrero 2017**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** |  **Domingo** |
|  |  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 13 | 14 | 15**\*** | 16 | 17 | 18 | 19 |
| 20 | 21 | 22\*\* | 23 | 24 | 25 | 26 |
| 27 | 28 |  |  |  |  |  |

**\***  Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Marzo 2017**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** |  **Domingo** |
|   |  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| 20 | 21 | 22**\*** | 23 | 24 | 25 | 26 |
| 27 | 28 | 29\*\*Informe semestral | 30 | 31 |  |  |

**\***  Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

 **Abril 2017**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** |  **Domingo** |
|  |  |  |  |  | 1 | 2 |
| 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 17 | 18 | 19**\*** | 20 | 21 | 22 | 23 |
| 24 | 25 | 26\*\* | 27 | 28Termino del2do. Período de sesiones | 29 | 30 |

**\***  Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Mayo 2017**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** |  **Domingo** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 8 | 9 | 10 |  11 | 12 | 13 | 14 |
| 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| 22 | 23 | 24**\*** | 25 | 26 | 27 | 28 |
|  29 | 30 | 31\*\* |  |  |  |  |

**\***  Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Junio 2017**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** |  **Domingo** |
|  |  |  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 |
| 19 | 20 | 21**\*** | 22 | 23 | 24 | 25 |
| 26 |  27 | 28\*\* | 29 | 30 |  |  |

**\***  Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Julio 2017**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** |  **Domingo** |
|  |  |  |  |  | 1 | 2 |
| 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 17 | 18 | 19**\*** | 20 | 21 | 22 | 23 |
| 24 | 25 | 26\*\* | 27 | 28 | 29 | 30 |
| 31 |  |  |  |  |  |  |

**\***  Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles

**Agosto 2017**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Lunes** |  **Martes** |  **Miércoles** |  **Jueves** |  **Viernes** |  **Sábado** |  **Domingo** |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 |
| 21 | 22 | 23**\*** | 24 | 25 | 26 | 27 |
| 28 | 29 |  30\*\* | 31 |  |  |  |

**\***  Reunión de Junta Directiva

**\*\*** Sesión Ordinaria

* Días inhábiles
1. Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos. Artículos 39 y 45, numeral 6. [↑](#footnote-ref-1)